**Программа**

**Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год по надзору за объектами оборонно-промышленного комплекса**

I. Общие положения

1. Программа Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности за объектами оборонно-промышленного комплекса на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края.

Штатная численность составляет 4 человека. Фактическая численность составляет 3 человека, выполняющих свои функции в рамках двух и более надзоров.

Сибирскому управлению поднадзорно 23 организации, осуществляющие деятельность в области транспортирования опасных веществ, которые эксплуатируют  70  опасных производственных объектов:

I класса опасности – 7 ,

ΙΙ класса опасности – 14;

ΙΙΙ класса опасности – 37;

ΙV класса опасности – 12.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

В 2019 году на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, поднадзорных Сибирскому управлению, аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не допускалось.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2019 году:

- число проведенных проверок – 111;

- выявлено нарушений - 106;

- административное приостановление деятельности – 0;

- административный штраф – 20;

- предупреждения – 0;

- сумма наложенных штрафов – 933 тыс.руб.

Статистические показатели надзорной деятельности за 2019 год при осуществлении надзорана опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса приведены в таблице № 1.

**Показатели надзорной деятельности за 2019 год в сравнении с 2018 годом на опасных производственных объектах**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2018 г. | 2019 г. | ± |
| 1 | Общее количество проверок | 144 | 111 | -33 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 135 | 106 | -29 |
| 3 | Общее количество административных наказаний: | 40 | 20 | -20 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 3.3 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 40 | 20 | -20 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 1512 | 933 | -579 |

**Проект показателей надзорной деятельности на 2020, 2021 г.г. на опасных производственных объектах** **взрывоопасных и химически опасных производств**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2020 | 2021 |
| 1 | Общее количество проверок | 105 | 100 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 100 | 95 |
| 3 | Общее количество административных наказаний: | 19 | 17 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 |
| 3.3 | предупреждение | 0 | 0 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 19 | 17 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 880 | 780 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

- Неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности, т.е., непроведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах, замены морально и физически устаревшего оборудования, все еще остается проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности.

- Недостаточная полнота и ясность нормативного регулирования в области обеспечения промышленной безопасности на предприятиях ОПК. Нормативно-техническая документация, применяемая на опасных производственных объектах, относящаяся к сфере деятельности Ростехнадзора, охватывает не полный перечень вопросов по проверке состояния промышленной безопасности отдельных опасных объектов оборонно-промышленного комплекса.

- Износ оборудования, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений.

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2020 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Программы профилактики

обязательных требований

Программа профилактики нарушений обязательных требований прилагается (Приложение 1).

V. Ресурсное обеспечение выполнения Программы

Штатная численность инспекторского состава Сибирского управления, осуществляющего надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса, составляет 4 человека, фактическая – 3 человека. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 75 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих. 100 % государственных гражданских служащих Управления служат в органах надзора свыше 5 лет. В наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет – 33 % специалистов.

В целом структурные подразделения Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель программы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | Руководитель управления | Тел. (3842) 71-63-54  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Тихонов Игорь Юрьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: tihonov.iy@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.54-22  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.70-01  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.4. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.22-01  (3852) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.5. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.55-03  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.6 | Михеев Александр Геннадьеивч | Начальник отдела | Тел. (3842)71-63-65  e-mail: miheev.ag@gosnadzor42.ru |

VI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.